

มาตรการว่าด้วยการเก็บภาษีคาร์บอนก่อนข้ามพรมแดน
(Carbon Border Adjustment Mechanism: CBAM)
สำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ กรุงบรัสเซลส์

ภูมิหลัง

● เมื่อวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔ คณะกรรมาธิการยุโรป ได้เผยแพร่ข้อเสนอสำหรับมาตรการการเก็บภาษีคาร์บอนก่อนข้ามพรมแดน เพื่อลดความได้เปรียบด้านต้นทุนของสินค้าจากประเทศกำลังพัฒนาที่อาจมีระดับคาร์บอนแฝงสูงกว่าสินค้าที่ผลิตภายในประเทศที่มีมาตรการจัดการกับก๊าซเรือนกระจก โดยจะเก็บภาษีนำเข้าสินค้าในอัตราที่เทียบเท่ากับสินค้าชนิดเดียวกัน (like products) ที่ผลิตในประเทศ โดยจะกำหนดให้ผู้นำเข้าสินค้าในประเทศต้องซื้อใบอนุญาตปล่อยก๊าซในปริมาณที่เท่ากับปริมาณคาร์บอนที่ปล่อยออกมาจากกระบวนการผลิตสินค้านั้น ๆ ทั้งนี้ ก่อนปี ๒๕๖๙ คณะกรรมาธิการยุโรป จะทบทวน CBAM เพื่อพิจารณาผลกระทบความเสี่ยงที่อาจเกิดจากการรั่วไหลของคาร์บอนรวมทั้งมาตรการที่อาจกำหนดเพิ่มเติม

ขอบเขตของสินค้าภายใต้กฎหมาย

(๑) บริการไฟฟ้า (๒) ซีเมนต์ (๓) ปุ๋ย (๔) เหล็กและเหล็กกล้า (๕) อะลูมิเนียม และ (๖) ไฮโดรเจน

รูปแบบมาตรการ (๑) การจัดเก็บภาษีคาร์บอนก่อนข้ามพรมแดน และ (๒) การจัดทำรายงานปริมาณระดับคาร์บอนในกระบวนการผลิต

วันที่มีผลใช้บังคับ

● กฎหมายฯ มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ และเริ่มระยะเวลาเปลี่ยนผ่านตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยจะเรียกเก็บภาษี CBAM จริง ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๙

สถานะล่าสุด

● ปัจจุบัน อยู่ในช่วงระยะเวลาเปลี่ยนผ่านให้ผู้นำเข้าต้องเริ่มรายงานข้อมูล โดยยังไม่เรียกเก็บภาษี CBAM ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๘ โดยในระหว่างนี้ EU อยู่ระหว่างจัดทำกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของผู้นำเข้า และกำหนดข้อมูลที่ต้องรายงาน รวมถึงได้เผยแพร่เอกสารแนวทางสำหรับผู้นำเข้าและผู้ประกอบการจากต่างประเทศ เพื่อบำรุงความสะดวกในการบังคับใช้ระเบียบดังกล่าวสำหรับผู้นำเข้าและผู้ผลิต (https://taxation-customs.ec.europa.eu/carbon-border-adjustment-mechanism_en)

● เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ สภายุโรปได้เสนอแผน “Omnibus Package initiatives” เพื่อปรับปรุงกฎระเบียบเกี่ยวกับการจัดทำรายงานตรวจสอบย้อนกลับตลอดห่วงโซ่อุปทานของสินค้า ซึ่งประกอบด้วย Corporate Sustainability Reporting Directive, Corporate Sustainability Due Diligence Directive, CBAM และ EU Taxonomy Regulation โดยได้ปรับปรุงเงื่อนไขการบังคับใช้ CBAM ดังนี้

(๑) ยกเว้นผู้นำเข้าขนาดเล็ก รวมถึง SME และบุคคลทั่วไป (ประมาณ ๑๘๒,๐๐๐ หรือคิดเป็น ๙๐% ของผู้นำเข้าทั้งหมด) ที่นำเข้าสินค้า CBAM ในปริมาณน้อย (น้อยกว่า ๕๐ ตัน/ปี หรือ ๘๐ ตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า) โดยผู้นำเข้าเหล่านี้ จะไม่ต้องปฏิบัติตามพันธกรณีใด ๆ ของ CBAM อีกต่อไป

(๒) การลดความซับซ้อนของกระบวนการสำหรับผู้นำเข้าที่ยังคงอยู่ในขอบเขต CBAM เช่น ปรับปรุงขั้นตอนการขออนุญาตขึ้นทะเบียนเป็นผู้นำเข้าสินค้า CBAM (Authorization of Declarants) ลดความซับซ้อนของการคำนวณปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Emissions Calculation) ปรับปรุงเงื่อนไขด้านการรายงาน (Reporting Requirements) ให้เป็นมาตรฐานที่เข้าใจง่ายขึ้น

(๓) เสริมสร้างประสิทธิภาพของการบังคับใช้ CBAM เช่น จัดทำยุทธศาสตร์ร่วมด้านการป้องกันการหลบเลี่ยงมาตรการ CBAM (Anti-Circumvention Strategy)

สำนักงานพาณิชย์ในต่างประเทศ ณ กรุงบรัสเซลส์

พฤษภาคม ๒๕๖๘